

**UCHWAŁA NR XXIV/284/2021**  
**RADY MIASTA PRUSZCZ GDAŃSKI**

z dnia 17 lutego 2021 r.

**w sprawie zwolnienia z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na rok 2021 przedsiębiorców prowadzących punkt sprzedaży na terenie Gminy Miejskiej Pruszcz Gdański i zwrotu części tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378) oraz art. 31 z zaskazaniem ust. 1, ust. 2 pkt 2 oraz ust. 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1842, poz. 2112, poz. 2113, poz. 2123, poz. 2157, poz. 2255, poz. 2275, poz. 2320, poz. 2327, poz. 2338, poz. 2361, poz. 2401; z 2021 r. poz. 11 i 159) Rada Miasta uchwała, co następuje:

**§ 1.** Zwalnia się przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych w punktach sprzedaży na terenie miasta Pruszcza Gdańskiego z pierwszej i drugiej raty opłaty, o której mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, należnej w 2021 r. za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży wnoszonej w terminie do 31 stycznia 2021 r. i do 31 maja 2021 r.

**§ 2.** Przyznaje się zwrot części pobranej opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży należnej w 2021 r. w wysokości odpowiadającej dwóm trzecim opłaty rocznej tym przedsiębiorcom prowadzącym punkt sprzedaży na terenie miasta Pruszcza Gdańskiego, którzy wnieśli jednorazowo opłatę za rok 2021 w terminie do dnia 31 stycznia 2021 r.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pruszcza Gdańskiego.

**§ 4.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 26 stycznia 2021 r.

Przewodnicząca Rady Miasta

**Małgorzata Czarnecka -  
Szafrńska**

## Uzasadnienie

Instytucja zwolnienia z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o której mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2019 poz. 2277), stanowić ma instrument wsparcia dla przedsiębiorców, którzy prowadzą działalność gastronomiczną.

Wyżej wskazany zakres działalności gospodarczej, w związku z wprowadzonym stanem epidemii, podlegał istotnym ograniczeniom, co niewątpliwie miało wpływ na kondycję finansową podmiotów prowadzących tę działalność. Ograniczenia działalności gospodarczej w przeważającym okresie stanu epidemii przybierały postać całkowitego zakazu prowadzenia działalności gospodarczej. Tylko w pewnych okresach istniała możliwość prowadzenia działalności z istotnymi ograniczeniami wiążącymi się z określeniem maksymalnej ilości klientów przypadających na dany lokal w zależności od powierzchni.

Mając na uwadze powyższe ograniczenia w możliwości prowadzenia działalności gastronomicznej, istotnemu zmniejszeniu uległa również wartość sprzedaży napojów alkoholowych przez przedsiębiorców będących beneficjentami zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, gdyż działalność w branży gastronomicznej jest istotnie związana ze sprzedażą napojów alkoholowych.

**Na podstawie złożonych do dnia 31 stycznia br. oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w 2020 r. – będących podstawą naliczenia opłat oraz na podstawie analizy sporządzonej według założeń projektu uchwały oszacowano, że kwota należna w 2021 r. z tytułu opłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży będzie wynosiła 26 391,34 zł.**

Ustawa z dnia 21 stycznia 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw znoveelizowała przepisy dotyczące udzielania zwolnień z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Zawierający umocowanie ustawowe dla niniejszej uchwały art. 31z z ustawy z dnia 28 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, w nowym brzmieniu wszedł w życie w dniu 26 stycznia 2021 r. Cytowany powyżej przepis umożliwia zwolnienie z opłat należnych w 2021 r., przy czym pierwsza rata stosownie do art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi płatna jest do 31 stycznia 2021 r.

Zważywszy na czas wejścia w życie nowelizowanej ustawy, nie było możliwe podjęcie przez Radę Miasta uchwały w takim terminie, żeby weszła ona w życie przed 31 stycznia 2021 r. przy jednoczesnym zachowaniu zasadniczo wymaganego 14 dniowego okresu *vacatio legis*.

O ile nie jest możliwe wprowadzenie przepisu stanowiącego, że dany akt normatywny wchodzi w życie z datą wcześniejszą niż dzień ogłoszenia, o tyle zgodnie z art. 4 ust. 2 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) przewiduje się, że w uzasadnionych przypadkach akt normatywny może wchodzić w życie przed upływem 14 dni od dnia ogłoszenia aktu w Dzienniku Urzędowym (nie wcześniej jednak niż w dniu ogłoszenia) oraz, że można mu nadać moc wsteczną, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Okoliczności te zachodzą w przypadku wnioskowanej uchwały.

Po pierwsze za wejściem w życie z dniem 26 stycznia 2021 r., czyli nadanie uchwale wstecznej mocy obowiązującej przemawia pomocowy charakter uchwały. Postanowienia uchwały działają na korzyść adresatów zawartych w niej norm powszechnie obowiązujących. Zasady demokratycznego państwa prawa sprzeciwiają się nadaniu mocy wstecznej jedynie przepisom nakładającym obowiązki na adresatów norm. Ponadto, skoro racjonalny za założenia ustawodawca wprowadził do systemu prawnego możliwość zwolnienia lub zwrotu części opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o której mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r., w terminie tak nieodległym od dnia płatności pierwszej raty opłaty, to znaczy, że uważał za celowe, aby zwolnienia mogły być udzielane w sposób pozwalający na objęcie zwolnieniem również pierwszej raty.

W przypadku, gdyby uchwale nie została nadana moc wsteczna, przedsiębiorcy prowadzący punkt sprzedaży

napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży nie mogliby skorzystać ze zwolnienia w części, w jakiej obejmuje ono pierwszą ratę opłaty.

Wsteczną moc obowiązującą uchwały nadano do dnia wejścia w życie przepisu kompetencyjnego tj. do dnia 26 stycznia 2021 r. Akt wykonawczy nie może bowiem obowiązywać wcześniej niż umocowanie, na podstawie którego został podjęty.

Wobec powyższego zachodzi konieczność podjęcia niniejszej uchwały z mocą obowiązywania od 26 stycznia 2021 r.



## DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

### Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	XXIV/284/2021
Data dokumentu	2021-02-17
Organ wydający	Rada Miasta Pruszcz Gdański
Przedmiot regulacji	w sprawie zwolnienia z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na rok 2021 przedsiębiorców prowadzących punkt sprzedaży na terenie Gminy Miejskiej Pruszcz Gdański i zwrotu części tej opłaty
Identyfikator dokumentu	AA870915-3A42-4775-A533-C5A3698F84C6

### Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

<b>Podpis:</b>	
Sygnatura	Signature-1889134312
Numer seryjny	51434130335F0409060607
Osoba podpisująca	Małgorzata Mirosława Czarnańska-Szafrańska
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	17.02.2021 13:18:42
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	Centrum Kwalifikowane EuroCert EuroCert Sp. z o.o. PL VATPL-9512352379