

**UCHWAŁA NR XXV/302/2021
RADY MIASTA PRUSZCZ GDAŃSKI**

z dnia 25 marca 2021 r.

zmieniająca uchwałę Nr XXIV/290/2021 Rady Miasta Pruszcz Gdański z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty wnoszonej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378), art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a, ust. 3 i ust. 4a, w związku z art. 6j ust. 1 pkt 3, ust. 2 i ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, poz. 2361; z 2019 r. poz. 2020) oraz art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXIV/290/2021 Rady Miasta Pruszcz Gdański z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty wnoszonej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2021 r.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pruszcza Gdańskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta

Marek Krawczyński

UZASADNIENIE

W dniu 11 marca 2021 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku orzekło nieważność części zapisów uchwały nr XXIV/290/2021 Rady Miasta Pruszcz Gdański w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty wnoszonej przez właścicieli nieruchomości, które do tej pory pozwalały na stosowanie przez Gminę ulgowych stawek dla gospodarstw jedno i dwuosobowych.

Tym samym zmianie ulegnie wysokość opłat wnoszonych do tej pory przez mieszkańców Pruszcza Gdańskiego, prowadzących jedno i dwuosobowe gospodarstwa domowe. Gospodarstwa takie stanowią ok. 30 % wszystkich gospodarstw na terenie naszego miasta. Powyższe przełoży się z jednej strony na zwiększone wpływy do budżetu Gminy Miejskiej Pruszcz Gdański, z których finansowany jest system odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, z drugiej jednak strony podwyższenie opłat uderzyłoby szczególnie w osoby samotne lub prowadzące dwuosobowe gospodarstwa domowe, które w znacznej mierze są osobami starszymi, utrzymującymi się z najniższych świadczeń emerytalnych. Zmiana zatem spowoduje negatywne skutki finansowe dla tej części społeczeństwa, która wymaga szczególnego wsparcia ze strony organów władzy publicznej.

Wobec powyższego konieczne jest dokonanie szczegółowej weryfikacji, czy wobec wyeliminowania z obrotu prawnego obowiązującej dotychczas metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „od gospodarstwa”, zaistnieje potrzeba opracowania i przyjęcia nowej metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty tak, aby urzeczywistnić ustawowy wymóg samofinansowania się systemu odbioru odpadów komunalnych, jednakże w taki sposób, aby był to system sprawiedliwy, pozwalający ochronić przed nadmiernym obciążeniem finansowym osoby najuboższe. To z kolei wymaga przeprowadzenia wielu czasochłonnych analiz, w wyniku których będzie możliwe dokonanie wyboru nowej metody ustalania przedmiotowej opłaty, być może całkowicie odmiennej od tej, która do tej pory obowiązywała na terenie Gminy Miejskiej Pruszcz Gdański, lub ustalenie nowej stawki. Niniejsza uchwała ma zatem na celu wydłużenie *vacatio legis* uchwały nr XXIV/290/2021 Rady Miasta Pruszcz Gdański z dnia 17 lutego 2021 r. do dnia 1 lipca 2021 r., w miejsce dotychczasowego *vacatio legis*, którego termin upływie 1 kwietnia 2021 r.

Brak wydłużenia *vacatio legis* uchwały zmienianej spowoduje, że z dniem 1 kwietnia br. wejdzie w życie uchwała nr XXIV/290/2021 Rady Miasta Pruszcz Gdański z dnia 17 lutego 2021 r., zgodnie z którą podwyższeniu mają ulec stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przypadku mieszkańców, którzy do tej pory uiszczali opłatę zgodnie z metodą „powierzchniową”, organ będzie musiał w bardzo krótkim czasie wystosować zawiadomienia o zmianie stawek. Z kolei w przypadku osób, które do tej pory uiszczaly opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi według metody „od gospodarstwa domowego”, powstanie obowiązek zmiany deklaracji, do czego organ zmuszony będzie wezwać te osoby.

W przypadku, gdy na skutek weryfikacji, o której mowa była powyżej, organ dojdzie do przekonania, że istnieje potrzeba opracowania i przyjęcia nowej metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz przyjmie w uchwale podjętej za kilka miesięcy nową metodę i nowe stawki, konieczne będzie ponowienie wysyłania mieszkańcom zawiadomień lub wzywania mieszkańców do zmiany deklaracji, jak również konieczne będzie ponowne składanie przez mieszkańców zmienionych deklaracji.

Podjmując uchwałę mającą na celu wydłużenie *vacatio legis* uchwały zmienianej należy mieć na uwadze również obecną sytuację epidemiologiczną w kraju, wywołaną rozprzestrzenianiem się choroby COVID-19. Opóźnienie wejścia w życie uchwały zmienianej pozwoli bowiem ochronić znaczną część mieszkańców przed koniecznością składania dwukrotnie nowych deklaracji w krótkim, kilkumiesięcznym odstępie czasu. Zaznaczyć przy tym należy, że dotyczy to przede wszystkim osób starszych, które nie składają deklaracji w formie elektronicznej,

lecz w formie papierowej, bezpośrednio w urzędzie miasta. Natomiast w przypadku, gdyby uchwała nr XXIV/290/2021 Rady Miasta Pruszcz Gdański z dnia 17 lutego 2021 r. weszła w życie 1 kwietnia 2021 r., to kilka tysięcy mieszkańców Pruszcza Gdańskiego do połowy kwietnia br. zobowiązanych byłoby do złożenia deklaracji i to w szczycie trzeciej fali epidemii.

Nadto wydłużenie *vacatio legis* uchwały zmienianej pozwoli także uniknąć nadmiernego obciążenia dla budżetu Gminy Miejskiej Pruszcz Gdański, które polegałoby na wygenerowaniu kosztów dwukrotnego wysyłania pism urzędowych do mieszkańców w krótkim, kilkumiesięcznym odstępie czasu.

Uzasadniając przepis § 3 niniejszej uchwały wskazać należy, że z uwagi na fakt, że zgodnie z pierwotnym brzmieniem uchwały nr XXIV/290/2021 Rady Miasta Pruszcz Gdański z dnia 17 lutego 2021 r., uchwała miała wejść w życie 1 kwietnia 2021 roku, przedłużenie jej *vacatio legis* musi nastąpić przed tą datą. Uzasadnia to wprowadzenie przedmiotowego aktu prawnego bez zachowania wymaganego 14 dniowego *vacatio legis* od chwili ogłoszenia oraz uchwalenie, że akt ten wchodzi w życie z dniem jego ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Za natychmiastowym wejściem w życie przedmiotowego aktu prawnego przemawia ważny interes państwa, którym w tym przypadku jest ochrona szeroko pojętego interesu społecznego: tj. ochrona zdrowia (ze względu na sytuację epidemiologiczną w całym kraju) oraz ochrona interesów ekonomicznych mieszkańców miasta, w szczególności osób najuboższych, starszych i samotnych.

Jednocześnie rozwiązanie takie nie sprzeczni się również zasadom demokratycznego państwa prawnego. Zgodnie z art. 2 Konstytucji RP, Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Jedną z zasad wyprowadzanych ze wskazanego przepisu jest zasada ochrony zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez niego prawa, z której to wynika między innymi obowiązek ustawodawcy, jak i innych podmiotów biorących udział w tworzeniu prawa, umożliwienia adresatowi danej normy prawnej racjonalnego planowania przyszłych działań. Jedynie wejście w życie niniejszej uchwały w dniu jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego pozwoli na skuteczne wprowadzenie wydłużonego *vacatio legis* uchwały zmienianej. Wydłużenie tegoż okresu – ze względów opisanych szczegółowo powyżej – pozwoli z kolei na urzeczywistnienie zasady sprawiedliwości społecznej.

W związku z powyższym wnoszę pod obrady sesji Rady Miasta projekt stosownej uchwały.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	XXV/302/2021
Data dokumentu	2021-03-25
Organ wydający	Rada Miasta Pruszcz Gdański
Przedmiot regulacji	zmieniająca uchwałę Nr XXIV/290/2021 Rady Miasta Pruszcz Gdański z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty wnoszonej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.
Identyfikator dokumentu	FA502D42-F45A-44C6-88AD-95C725B970A7

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-1028906210
Numer seryjny	5CFF655DEAF604AF36C5742173A727A6
Osoba podpisująca	MAREK KRAWYCIŃSKI; URZĄD MIASTA PRUSZCZ GDAŃSKI
Instytucja	URZĄD MIASTA PRUSZCZ GDAŃSKI
Miejscowość	PRUSZCZ GDAŃSKI
Województwo	pomorskie
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	25.03.2021 15:52:22
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL