



Uchwała Nr 055/g122/R/II/23
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 11 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy miejskiej Pruszcz Gdański za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1688) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Pruszcza Gdańskiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy miejskiej Pruszcz Gdański za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2023 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Pruszcz Gdański za rok 2022 oraz informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Miejskiej Pruszcz Gdański na dzień 31 grudnia 2022 roku.

Przedłożone sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej do przedłożonego sprawozdania, w pierwszej kolejności, przedstawiono pierwotny plan budżetu na 2022 rok, dokonane zmiany w ciągu roku wraz z danymi budżetu po zmianach oraz wartości dotyczące wykonanych dochodów i wydatków na koniec 2022 roku. Następnie bardzo szczegółowo przedstawiono wykonanie dochodów budżetu m. in. według źródeł ich pochodzenia. W tej części sprawozdania omówiono dodatkowo stan zaległości, nadpłat podatków i opłat oraz pozostałych dochodów, a także skutki udzielonych ulg. Natomiast zrealizowane wydatki budżetu szczegółowo omówiono m. in. w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, a także w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. W tej części sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok omówiono także stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz przedstawiono plan finansowy dla wydzielonego rachunku dochodów z przeznaczeniem na wydatki związane z przeciwdziałaniem Covid - 19 oraz dochodów otrzymanych z Funduszu Pomocy.

Dodatkowo przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu w 2022 roku zawiera graficzną prezentację poszczególnych jego wartości.

Natomiast w części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono realizację dochodów budżetu, podając kwoty planu i wykonania oraz wskaźniki procentowego wykonania według działów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. Dodatkowo wykonanie dochodów budżetu przedstawiono według źródeł, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe. Natomiast plan i wykonane wydatki budżetu zaprezentowano w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe. Odrębnie zaprezentowano także wykonanie wydatków bieżących i majątkowych. W układzie tabelarycznym przedstawiono również m. in. wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych, dochodów i wydatków na zadania wykonane na mocy porozumień z organami administracji rządowej oraz na podstawie porozumień zawartych między jednostkami samorządu terytorialnego, wykonanie udzielonych dotacji z budżetu gminy miejskiej Pruszcz Gdański oraz wykonanie zadań finansowanych w ramach wydatków majątkowych w 2022 roku. W ujęciu tabelarycznym zaprezentowano także realizację przedsięwzięć wieloletnich, wydatków na projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz zestawienie wykonanych przychodów i rozchodów budżetu, a także stanu zadłużenia z wyszczególnieniem tytułów dłużnych.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miasta obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone sprawozdania m. in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 230.473.029,59 zł, co stanowi 95,8% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 209.500.063,00 zł (97,8% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 20.972.966,59 zł (79,8% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 243.854.119,34 zł, co stanowi 87,1% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 189.676.256,19 zł (90,4% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 54.177.863,15 zł (77,2% planu),
- deficyt budżetu za 2022 r. wyniósł 13.381.089,75 zł,
- dług publiczny na koniec 2022 r. z tytułu zaciągniętych zobowiązań wyniósł 5.491.817,76 zł i stanowił 2,38% wykonanych dochodów ogółem,

- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2022 r. wyniósł 10.826.255,32 zł i w stosunku do stanu na koniec 2021 r. zmniejszył się o 2,25%,
- na koniec 2022 r. samorządowe instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2022 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2022.

Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2022, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analizując powyższą informację w sprawie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2022 r. Skład Orzekający stwierdził, że poniesione w 2022 r. wydatki przekroczyły uzyskane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Miasta Pruszcza Gdańskiego podjęła uchwałę w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego