

PROTOKÓŁ 3/2023

z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

W dniu 13 kwietnia 2023 r. o godz. 16:00 odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Tematem posiedzenia była petycja mieszkańca Pruszcza Gdańskiego w sprawie zmiany uchwały Nr XLIX/490/2022 Rady Miasta Pruszcz Gdański z dnia 9 listopada 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji obradowała w następującym składzie:

- 1) Jerzy Kłys - Przewodniczący Komisji,
- 2) Bartłomiej Troka - Zastępca Przewodniczącego Komisji
- 3) Joanna Berlik - członek Komisji
- 4) Leszek Parzymies - członek Komisji
- 5) Roman Trembacz - członek Komisji
- 6) Krzysztof Stefańczyk - członek Komisji.

Lista obecności stanowi Załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia Komisji i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Analiza petycji mieszkańca Pruszcza Gdańskiego w sprawie zmiany uchwały Nr XLIX/490/2022 Rady Miasta Pruszcz Gdański z dnia 9 listopada 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty - zajęcie stanowiska.
3. Wolne wnioski.
4. Zamknięcie posiedzenia Komisji.

Ad.1.

Przewodniczący Komisji Jerzy Kłys otworzył posiedzenie, przywitał członków Komisji i gości oraz stwierdził quorum upoważniające do podejmowania decyzji. Na posiedzenie Komisji zostali zaproszeni: Zastępca Burmistrza ds. komunalnych Radosław Klaczkowski, Zastępca Burmistrza ds. społecznych Jerzy Kulka, Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej Mariola Barzał, Pracownik Referatu Gospodarki Komunalnej Małgorzata Skuza, Przewodniczący Komisji Gospodarki Komunalnej Adam Bodo oraz Przewodniczący Komisji Ochrony Środowiska Szymon Zander.

Ad.2.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na wstępie poinformował, że dzisiejsze posiedzenie Komisji zostało zwołane w sprawie petycji mieszkańca Pruszcza Gdańskiego dotyczącej metody naliczania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zabudowie jednorodzinnej w Pruszczu Gdańskim. Dodał, iż mieszkaniec w miesiącu lutym 2023 r. złożył pismo do Burmistrza Pruszcza Gdańskiego w sprawie podjęcia niezwłocznych kroków w celu zmiany sposobu naliczania wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zabudowie jednorodzinnej w Pruszczu Gdańskim. Odpowiedzi w przedmiotowej sprawie udzielił Zastępca Burmistrza ds. Komunalnych Radosław Klaczkowski. Wnioskodawca, pismem z dnia 29 marca 2023 r. ponowił prośbę do Burmistrza Pruszcza Gdańskiego, jak na wstępie. Z uwagi, że petycja dotyczy obowiązującej mieszkańców uchwały, ww. pismo oraz komplet dokumentów odnoszących się do sprawy, zostały przekazane do rozpatrzenia, według właściwości Radzie Miasta Pruszcz Gdański. *Zawiadomienie Nr GK.152.1.2023/2 z dnia 4 kwietnia 2023 r. stanowi Załącznik Nr 2 do niniejszego protokołu.*

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Jerzy Kłys poprosił o kilka słów wyjaśnienia Zastępcę Burmistrza Radosława Klaczkowskiego. Pan Radosław Klaczkowski oznajmił, że:

1. Ustawa z dnia 01 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw dopuszcza cztery metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi:
 - osobową,
 - od zużycia wody,
 - ryczałtową,
 - powierzchniową.
2. Funkcjonowanie od 10 lat w gminach omawianego systemu uwidoczniło jego niedoskonałości, gdzie w każdej z metod można dostrzec „słabe strony”:
 - metoda ryczałtowa jest niekorzystna dla gospodarstw jedno i dwuosobowych,
 - metoda osobowa jest „nieszczelna” i łatwo pozwala uniknąć naliczania opłat,
 - naliczenie opłat w oparciu o ilość zużytej wody z danej nieruchomości powoduje konieczność ciągłych zmian deklaracji. Poza tym część nieruchomości jest nieopomiarowana i mieszkańcy płacą ryczałtem lub jest jeden licznik główny w budynku, a mieszkańcy rozliczają się między sobą ze zużycia wody,
 - metoda powierzchniowa nadmiernie obciąża finansowo osoby samotne, mieszkające w dużych domach jednorodzinnych czy mieszkaniach o dużej powierzchni użytkowej.

3. Przed wyborem metody w listopadzie 2012 r. tj. przed podjęciem ostatecznej decyzji przez Radę Miasta Pruszcz Gdański o wyborze metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeprowadzone zostały badania ankietowe mieszkańców Pruszcza Gdańskiego. Do 12 listopada 2012 r. mieszkańcy mieli możliwość wypowiedzenia się na temat swoich preferencji. List w sprawie nowego systemu odbioru odpadów wraz z ankietą dystrybuowany był wśród gospodarstw domowych na terenie miasta. Informacje o ankiecie oraz jej wynikach dostępne były na stronie internetowej miasta pruszcz-gdanski.pl oraz pruszczgdanski.naszemiasto.pl.
4. Rada Miasta Pruszcz Gdański uchwałą nr XXVI/261/2012 z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty wnoszonej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy większością głosów dokonała wyboru metody powierzchniowej, gdzie za przyjęciem tej metody było: 15-tu Radnych, przeciw opowiedział się 1 Radna/y, zaś wstrzymało się od głosu 5-ciu Radnych.
5. Korzyści dla mieszkańców Pruszcza Gdańskiego przy korzystaniu z metody powierzchniowej (w odniesieniu do pozostałych ustawowych metod):
 - jest najbardziej korzystna finansowo dla rodzin czteroosobowych i wielodzietnych oraz dla osób najmniej zamożnych, mieszkających w niewielkich mieszkaniach.
 - jest najbardziej korzystna finansowo dla mieszkańców zamieszkujących w blokach wielorodzinnych, gdzie większość lokali nie przekracza powierzchni 60 m². Lokale mieszkalne w Pruszczu Gdańskim w zabudowie wielorodzinnej stanowią aż 77 % nieruchomości zamieszkałych.
6. W celu ochrony osób, które w pojedynkę lub we dwoje zamieszkują domy lub mieszkania o dużej powierzchni użytkowej, z dniem 26 czerwca 2013 r. Rada Miasta Pruszcz Gdański podjęła uchwałę Nr XXXII/313/2013, dzięki której wprowadzono dodatkową metodę od gospodarstwa domowego. Zastosowanie tej metody uzależnione zostało od zużycia wody na cele bytowe w ilości nie większej niż 4 m³ na osobę miesięcznie. Metoda ta obowiązywała do 30 czerwca 2021 r. Do tego czasu stawki opłat zmieniane były kilka razy.
7. W dniu 17 lutego 2021 r. Rada Miasta Pruszcz Gdański podjęła uchwałę Nr XXIV/290/2021, w której zostały określone nowe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zmiana stawek opłat miała związek z rosnącymi kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i koniecznością jego zbilansowania. W dniu 11 marca 2021 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku orzekła nieważność uchwały Nr XXIV/290/2021 w części dotyczącej metody od gospodarstwa domowego z uwagi

na zróżnicowanie stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od liczby osób w gospodarstwie domowym oraz rodzaju zabudowy. Stwierdzono, że w przypadku metody od gospodarstwa domowego powinna być uchwalona jedna stawka.

8. W celu dalszej ochrony mieszkańców prowadzących jedno i dwuosobowe gospodarstwa domowe, w połowie 2021 r. Rada Miasta przyjęła „Gminny program osłonowy dla mieszkańców Gminy Miejskiej Pruszcz Gdański w zakresie zmniejszenia odpłatności za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny”, który obowiązywał do dnia 31 grudnia 2022 r.

Celem programu było złagodzenie obciążeń finansowych gospodarstw jednoosobowych i dwuosobowych, szczególnie tych zamieszkujących lokale mieszkalne o dużych powierzchniach oraz osiągających niewielkie dochody.

9. Program osłonowy wskazany w pkt 8 stanowiska jest kontynuowany także w 2023 r.
10. Rada Miasta Pruszcz Gdański podejmując uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty brała pod uwagę metodę, która będzie sprawiedliwa dla większości mieszkańców, łatwo mierzalna oraz szczelna, co jest niewątpliwie bardzo ważne przy wydatkowaniu środków publicznych. W ciągu blisko dziesięcioletniego okresu obowiązywania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, liczba krytycznych uwag dot. obowiązującej metody naliczania opłaty od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego - była marginalna.

Zastępca Burmistrza ds. społecznych Jerzy Kulka oraz pracownicy Referatu Gospodarki Komunalnej odpowiadali na pytania zadawane przez członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

*W dyskusji wykorzystano treść następujących dokumentów **Załącznik Nr 3:***

- ✓ Uchwała Nr XXVI/261/2012 Rady Miasta Pruszcz Gdański z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty wnoszonej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy
- ✓ List Burmistrza Pruszcza Gdańskiego wraz z ankietą skierowany do mieszkańców Pruszcza Gdańskiego w sprawie nowelizacji ustawy i zmian metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty, jaką mieszkańcy będą wносить do gminy.
- ✓ Wyniki ankiety dotyczącej sposobów naliczania opłat za odbiór śmieci.

W świetle otrzymanych przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji informacji od Zastępcy Burmistrza ds. komunalnych, Zastępcy Burmistrza ds. społecznych oraz pracowników Referatu Gospodarki Komunalnych, w chwili obecnej, mając na uwadze uwarunkowania demograficzne, a także techniczne możliwości naliczania opłaty, metoda naliczania opłaty uwzględniająca powierzchnię lokalu mieszkalnego, jest najkorzystniejsza dla większości mieszkańców Pruszcza Gdańskiego. Mając na uwadze powyższe, a w szczególności fakt, iż zmiana metody naliczania opłaty może spowodować wzrost opłaty jednostkowej za odbiór i gospodarowanie odpadami dla pojedynczego* mieszkańca, na posiedzeniu w dniu 13 kwietnia 2023 r., Komisja postanowiła zarekomendować Radzie Miasta odrzucenie petycji mieszkańca Pruszcza Gdańskiego i pozostanie przy obecnej metodzie naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Autopoprawka do punktu 37 porządku obrad LVI zwyczajnej sesji Rady Miasta Pruszcz Gdański z dnia 15 czerwca 2023 r. (strona nr 136 materiałów sesyjnych) dot. treści Stanowiska Komisji z dnia 13 kwietnia 2023 r. - Stanowisko Komisji stanowi **Załącznik Nr 4.*

Po zmianie ostatni akapit otrzymuje brzmienie:

„Mając na uwadze powyższe, a w szczególności fakt, iż zmiana metody naliczania opłaty może spowodować wzrost opłaty jednostkowej za odbiór i gospodarowanie odpadami dla wielu mieszkańców, na posiedzeniu w dniu 13 kwietnia 2023 r., Komisja postanowiła zarekomendować Radzie Miasta odrzucenie petycji mieszkańca Pruszcza Gdańskiego i pozostanie przy obecnej metodzie naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Ad.3.

Wolnych wniosków nie zgłoszono.

Ad.4.

Przewodniczący Komisji podziękował wszystkim za przybycie i aktywny udział w dyskusji.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokół sporządziła:

Alicja Dąbrowska

**Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji**

Jerzy Kłys