

Uchwała Nr 114/g122/P/II/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 21 listopada 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy miejskiej Pruszcz Gdański na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy miejskiej Pruszcz Gdański na 2025 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 239/2024 Burmistrza Pruszcza Gdańskiego z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy miejskiej Pruszcz Gdański na 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 309.329.314,50 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 278.302.361,50 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 31.026.953,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 335.942.265,00 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 260.061.724,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 75.880.541,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2025 w wysokości 26.612.950,50 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytów w wysokości 7.857.216,71 zł, pożyczek w wysokości 10.245.781,00 zł, nadwyżki nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w wysokości 6.500.000,00 zł oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na

rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 2.009.952,79 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 5 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów, pożyczek, nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na 2025 rok zaplanowano przychody budżetu w wysokości 27.602.997,71 zł z tytułu:

- 1) kredytów w wysokości 7.857.216,71 zł,
- 2) pożyczek w wysokości 10.245.781,00 zł,
- 3) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 6.500.000,00 zł,
- 4) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.000.000,00 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 990.047,21 zł przeznaczając je na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W dalszej kolejności Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2025 zostanie spełniony wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody wykazano według działów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. Natomiast wydatki budżetu przedstawiono według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne budżetu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano szczegółową podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2025 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2025 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu gminy miejskiej Pruszcz Gdański.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały

towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy miejskiej Pruszcz Gdański.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, ale także spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty wyżej wskazanych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego